

# 海南省人民政府文件

琼府〔2011〕15号

---

## 海南省人民政府

### 关于实施标准化战略的意见

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

为了贯彻落实《中共海南省委海南省人民政府贯彻实施〈国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见〉的决定》，充分发挥标准化工作对建设国际旅游岛的技术支撑作用，推进服务业转型升级，进一步提升服务品质、产业整体水平和竞争实力，现就实施标准化战略提出如下意见：

#### 一、充分认识实施标准化战略的重要意义

标准是国民经济和社会发展的关键技术基础，是产业发展和市场竞争的核心要素，是实现产品、服务、管理与国际接轨的手段。标准化工作是各领域应对社会化、市场化、专业化和国际化的技术依据，是促进产业有效参与国际竞争的重要工具和手段。



实施标准化战略，提升标准化水平，有利于规范市场秩序，提高各行业产品和服务质量，保障人民群众健康安全，提升社会管理和公共服务水平，建设和谐社会；有利于推动和引领产业结构调整和优化升级，促进经济发展方式转变，建设资源节约型、环境友好型社会，实现全社会科学发展；有利于促进科技进步和自主创新，增强企业市场竞争力和核心竞争力。当前，我省国际旅游岛建设正在不断深入推进，加快实施标准化战略，提高发展质量，是海南国际旅游岛建设的迫切需要，对海南经济社会持续健康发展具有重大的意义。

## **二、实施标准化战略的指导思想、基本原则和工作目标**

### **（一）指导思想。**

坚持以科学发展观为指导，全面贯彻国家标准化战略，紧紧围绕海南国际旅游岛建设的总体要求，以提升服务品质、促进产业升级、增强自主创新能力、提高国际竞争力为目的，以促进标准的研制、采用国际标准和国外先进标准、推动标准的实施、强化对标准实施的监督为着力点，以建立健全市场导向、政府引导、企业为主、广泛参与、协调统一、面向国际的推进机制为保障，充分发挥标准化在提高城市科学管理和公共服务水平、保障公共安全等方面的政策导向和技术保障作用，促进海南经济社会又好又快发展。

### **（二）基本原则。**

1. 国际接轨原则。加快采用国际标准和国外先进标准的步伐，加大实质性参与国际标准化活动的力度，有效应对技术专利



化、专利标准化、标准国际化的挑战，全面提升参与国际市场竞争的能力。

2. 政府推动原则。各级政府加强宏观指导和政策协调，调动部门、企业、科研院所和中介组织积极主动参与标准化工作，引导全社会重视、关心和应用标准化手段。

3. 市场引导原则。以市场为导向，密切标准化与市场的联系，根据市场要求确定标准化发展的重点方向，着力提高标准与市场的关联度，不断增强标准的适用性。

4. 企业为主原则。以企业为主体，充分发挥企业的主力军作用，引导企业积极参与国家标准、国际标准的制修订，获得竞争的主动权，引领重点和优势产业加快发展，提升企业核心竞争力。

### （三）工作目标。

1. 总体目标：到 2020 年，我省标准化体制机制进一步完善，市场主体参与标准化活动的的能力普遍增强，全社会标准化意识显著提高；建立先进的技术标准体系，服务标准达到国际先进水平，标准的适应性、有效性和竞争力明显提高；实施和应用标准的水平进一步提高，标准与法规、规章更加协调配套，支撑法规、规章有效实施的作用明显，标准化工作对海南国际旅游岛建设的促进作用充分显现。

2. 具体目标：到 2015 年，全省服务产业、新兴工业等优势产业的重点技术标准达到国际先进水平，争取旅游国际标准化技术委员会秘书处或分技术委员会秘书处落户海南，全国专业标准化技术委员会、分技术委员会和工作组在海南的数量达到 10 个；



全省各市、县建立农业标准化示范体系，其中国家级农业标准化示范区达到 80 个，热带水果、无公害瓜菜、畜禽产品、水产品等优势农产品标准化生产达到 80% 以上；到 2020 年，培育海南名牌农产品 80 个以上。

2011 年至 2015 年，每年培育一批服务业标准化试点单位，每个市、县不少于 2 个，在一些传统和新兴的服务行业全面执行国家标准、行业标准、地方标准，到 2015 年，服务质量达到国际先进标准；每年制定服务业、农业、环保、新能源、安全、卫生、资源节约（节水、节地、节能）和地理标志产品等方面的地方标准 50 个左右。到 2020 年，地方标准总数达到 800 个左右，建立起科学合理、适应海南国际旅游岛建设需要的安全保障体系。

### 三、实施标准化战略的重点任务

#### （一）加强标准化技术基础工作。

整合全省科研院所、技术机构、中介组织和专业标准化技术委员会的标准化技术力量，组建或承担服务业的全国专业标准化技术委员会（TC）和分技术委员会（SC）及工作组（WG），引进和培育一批国内知名品牌的标准化中介服务机构；扶持一批标准化专业团体做大做强，培养一支标准化人才队伍，引进国际标准化人才，鼓励和推荐我省标准化人才在国际国内标准化组织担任职务。

建立适应国际旅游岛建设和发展需要的国内外标准信息公共服务平台，扩大和深化“海南质量网”的服务功能，建立涵盖国际标准化资源、地方标准化资源、WTO/TBT/SPS 资源、标准文献服务资源等服务系统，为全社会提供标准化服务。在加强公



共标准信息服务机构建设的基础上，鼓励主管部门、科研院所和社会团体建立专业标准信息服务机构，面向全社会为标准制修订和实施工作提供服务。

### （二）加快采用国际标准和国外先进标准步伐。

将主导产业、高新技术产业和传统优势产业作为采标工作重点。大中型企业、高新技术企业和进出口企业要按照国际标准和国外先进标准组织生产和管理；在新建项目、技术改造和新产品开发时，企业要积极采用国际标准和国外先进标准；鼓励以出口产品为主的大型企业、龙头企业和具有技术优势的科研院所实质性参与国际标准化活动。

### （三）全面推进服务标准化工作。

建立完善全省服务业标准化协调推进机制，形成全省各部门共同参与、协调推进的良好工作环境；健全国际旅游岛服务标准体系，加快房车、游艇、潜水、高尔夫等海南特色旅游产品和服务标准的研制，形成覆盖旅游业六大要素、与国际通行规则相衔接的旅游服务标准体系；强化服务标准的实施推广，在抓好三亚市开展国家旅游服务标准化试点工作的基础上，每个市、县培育2至3家服务业标准化试点单位；在旅游、公共服务、中介服务、餐饮、交通运输、现代物流等重点服务行业大力推行国际先进的标准化管理和国际质量认证；加快完善全省公共信息标识、导向标志的设置和管理，推行规范的多语种公共信息标识，提升海南旅游形象；将服务标准化知识纳入海南旅游院校的教学内容，将公共信息标志等标准化基础知识纳入学龄前儿童教育以及



中小学生的专题教育内容，提高全社会对服务标准化的认知度。

#### （四）大力加强农业标准化工作。

建立比较完善的涉及种养殖、生产加工和流通的农业标准体系、农产品质量检测体系、农产品质量认证体系。突出抓好瓜果菜、畜产品、水产品等主要农产品的质量安全检测方法、市场准入技术要求、农艺技术规范、农业资源可持续利用等标准制修订；引导农业龙头企业建立标准化体系，积极创建农业标准化示范区，每个市、县建立2至4个精品农业标准化示范区，通过示范引路，带动广大农民按标准组织生产；推行地理标志产品保护制度和终端产品质量认证，实现与国际认证标准的接轨，引导农民和农业生产经营者树立品牌意识，把推行农业标准化和开展良好农业规范（GAP）认证、创建无公害农产品、绿色食品和有机食品等品牌农产品的工作结合起来，争取农产品出口企业采用国际标准和国外先进标准，逐步实现农产品质量安全与国际标准的接轨，提升热带农产品的品牌影响力和美誉度。

#### （五）积极推进新型工业标准化工作。

建立健全以高新技术产业为龙头，以支柱产业、传统优势产业为主体的新型工业标准体系，围绕电子信息、生物制药、先进制造等领域，选择一批具有自主核心技术和较强产业化潜力的优势企业和重点产品列入高新技术标准化工作重点，开展高新技术领域标准的研究制订工作，推动自主创新技术与技术标准研究制订的密切结合；加强产业集群和产业园区的标准化示范建设，以产业集聚为基础，通过“产学研”结合，积极推动企业联盟标准



的制定与实施，发挥技术标准在推动科技成果向产业化转变方面的重要作用，合力打造产业集群的区域品牌。积极引导企业采用国际标准和国外先进标准，大力推动把我省具有自主知识产权的核心技术制定成为行业标准、国家标准和国际标准的工作，推行技术专业——专利标准化——标准国际化的标准运作模式，在技术创新、专利申报、标准制订、品牌创建方面推出一批成果，带动我省新型工业核心技术标准的形成和发展。

#### （六）着力提高社会管理和公共服务标准化水平。

推动地方法规、政府规章与标准的衔接和有机结合，有效利用法规、规章引用标准的形式解决微观性、定量性、技术性问题，充分发挥标准对法规、规章的技术支撑作用，提高法规、规章和标准实施的有效性、协调性。积极探索在教育、卫生、人口、劳动保护、社会保障等重点民生领域开展标准化试点工作，通过标准化手段提高相关政府部门的社会管理和公共服务能力，促进社会公平正义，推动和谐社会建设。

#### （七）大力开展资源节约标准化工作。

按照国务院将海南定位为“全国生态文明建设示范区”的要求，严格贯彻实施资源节约、节能减排和能效的国际标准、国家标准、行业标准，大力开展能源高效利用和清洁能源开发标准化工作。加强相关标准化研究，促进自然资源合理利用，最大限度提高资源利用率及建筑节能和可再生能源应用。引导科研院所、重点企业研究制定农村沼气、畜禽养殖业废弃物综合利用、蔗渣利用、中水回收利用等方面的地方标准；抓好高消耗行业能耗、



用水定额和污染物排放标准体系的建设，并使其成为加强资源监管、保护环境、调整产业结构、评估重大工程立项、指导重大项目引进、规范企业用能行为、实行节能工作问责制的重要技术依据；以太阳能等可再生能源综合利用、沼气利用、建筑节能、污水处理为重点领域，推行生态工业园或循环经济标准化试点工作，推动节能、降耗、减污，实现能源综合利用的标准化管

#### 四、实施标准化战略的主要措施

##### （一）加强组织领导和协调配合。

各级政府要加强对标准化战略实施的组织领导，坚持把标准化工作摆上重要议事日程，出台相应政策和措施，全力推动标准化战略的实施。各有关部门要各司其职，形成合力，共同推进标准化战略的实施。质监部门要加强对标准化工作的组织、协调和指导；发展改革、工业和信息化、科技等部门要落实标准化发展规划、资金支持和奖励措施；农业、林业、海洋渔业等部门要大力推动我省农业标准的实施工作；公安、交通运输、文化、教育、旅游、商务、水务、国土环境资源、住房和城乡建设、卫生、海关、检验检疫、安监、食药、供销等部门，要做好本部门、本行业标准化战略的实施工作。科技部门与标准化管理部门要建立协调工作机制，将科教兴琼战略、知识产权战略与标准化战略有机结合，加快科研成果、知识产权向标准转化进程，促进科研成果的转化、推广和应用。各大、中型企业特别是重点企业和科技创新型企业，要设立专职机构负责标准化战略的组织实施。

##### （二）加大资金投入，建立政府、社会、企业共同建设标准



化的投入机制，形成标准化战略激励机制。

各级政府要将有关部门（单位）标准化工作经费纳入部门（单位）预算予以保障；要积极引导科研院所、社会团体、企业参与实施标准化战略，并研究制定有关标准化项目的资助和奖励办法，建立标准化战略激励机制。

### （三）加大宣传和人才培养力度。

要切实抓好标准化的宣传教育和知识普及工作，充分利用广播电视、报纸、杂志、互联网等媒体，加大宣传力度，开辟专刊、专栏、专题，普及标准化知识。支持以质监、科技、行业主管部门为主体，高等院校、科研院所、企业技术研发中心为骨干的培训网络，多渠道开展标准化培训工作。实施标准化继续教育工程，努力培养一批复合型标准化专业技术人才；鼓励有条件的大专院校开设标准化课程，设立标准化专业。建立海南省标准化工程师职称评聘体系，通过标准化工程师资格制度的实施，吸收和培养一大批标准化人才，营造有利于标准化科研人才成长和创新的良好环境，充分调动标准化工作者参与标准化战略实施的积极性。建立引进、选拔国际标准化人才机制，建立海南省标准化人才库，鼓励标准化人才积极参与国内外标准化活动，培养一批国际标准化专家。

### （四）加强责任落实。

省政府对实施标准化战略实行目标管理责任制。各级政府、各有关部门要把实施标准化战略纳入当地国民经济和社会发展规划，并根据标准化战略意见的要求，提出本地区、本部门实施标



标准化战略的具体方案。本战略实施中期，要组织专家对实施效果进行评估并根据国际国内形势的变化和海南经济社会发展整体要求，对战略指标和实施对策进行相应的调整。本战略实施后期，要组织由政府部门、行业协会、企事业单位以及各界专家参加的评估小组，对战略量化指标的实现和各项战略措施的效果进行综合评估，强化对各地、各有关部门实施标准化战略工作的考核。



**主题词：经济管理 质量 标准化△ 意见**

---

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，驻琼部队，省法院，省检察院，中央国家机关驻琼单位，各人民团体，各高等院校，各民主党派省委，各驻琼办事处，各新闻单位。

---

海南省人民政府办公厅秘书处

2011年3月23日印发

(共印 400 份)